

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την πρόταση νόμου «Ο περί της Εργασίας μέσω Επιχείρησης Προσωρινής Απασχόλησης (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»**

**Παρόντες:**

Αντρέας Φακοντής	Γιώργος Περδίκης
Ευανθία Σάββα	Λίνος Παπαγιάννης
Μάριος Μαυρίδης	Μαρίνος Μουσιούπας
Ανδρέας Κυπριανού	Μη μέλη της επιτροπής
Μαριέλλα Αριστείδου	Νίκος Τορναρίτης
Πανίκος Λεωνίδου	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε από τον βουλευτή κ. Νίκο Τορναρίτη εκ μέρους της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού σε τρεις συνεδρίες της που πραγματοποιήθηκαν στις 13, 20 και 22 Απριλίου 2021. Στο πλαίσιο της πρώτης συνεδρίας κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Υπηρεσίας Ασύλου του Υπουργείου Εσωτερικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ και ΣΕΚ και των εργοδοτικών οργανώσεων ΚΕΒΕ και ΟΕΒ. Η ΔΕΟΚ, η ΠΑΣΥΔΥ και η ΑΣΔΥΚ παρ' όλο που κλήθηκαν δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σκοπός της πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί της Εργασίας μέσω Επιχείρησης Προσωρινής Απασχόλησης Νόμου, ώστε για την παροχή εργασίας με τη μορφή της προσωρινής απασχόλησης, είτε με σύμβαση εργασίας είτε με σχέση εξαρτημένης εργασίας, από εργοδοτούμενο ο οποίος τοποθετείται σε έμμεσο εργοδότη, η περίοδος παραχώρησης τέτοιου εργοδοτούμενου στον έμμεσο εργοδότη

να δύναται να παραταθεί, αντί μέχρι δώδεκα (12) μήνες που ισχύει σήμερα, μέχρι είκοσι οκτώ (28) μήνες, η δε προτεινόμενη ρύθμιση να ισχύσει αναδρομικά από την 1η Ιανουαρίου 2020.

Σύμφωνα τον με βουλευτή κ. Μάριο Μαυρίδη, ο οποίος παρέστη στην συζήτηση εκ μέρους του εισηγητή της πρότασης νόμου, η ανάγκη για επέκταση της μέγιστης διάρκειας απασχόλησης εργοδοτούμενων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της βασικής νομοθεσίας από δώδεκα (12) σε είκοσι οκτώ (28) μήνες, κρίνεται αναγκαία καθ' ότι τόσο στην Υπηρεσία Ασύλου του Υπουργείου Εσωτερικών όσο και στο Διοικητικό Δικαστήριο Διεθνούς Προστασίας (ΔΔΔΠ), όπως και σε άλλους δημόσιους οργανισμούς, εργοδοτούνται πρόσωπα με την προβλεπόμενη στον εν λόγω νόμο μορφή απασχόλησης των οποίων τα συμβόλαια έχουν λήξει ή πρόκειται να λήξουν σύντομα. Σύμφωνα με τον ίδιο, τα εν λόγω πρόσωπα έχουν ήδη αποκτήσει τη σχετική εμπειρία, συνεπώς εφόσον προκύψει ανάγκη πρόσληψης νέων εργοδοτούμενων στις οικείες θέσεις, θα προκληθεί καθυστέρηση στις διαδικασίες εξέτασης των αιτήσεων ασύλου, αφού σε τέτοια περίπτωση θα καταστεί αναγκαία η παροχή εκπαίδευσης στα πρόσωπα τα οποία θα προσληφθούν και η ολοκλήρωση της προτού αναλάβουν πλήρη καθήκοντα.

Η εκπρόσωπος της Υπηρεσίας Ασύλου του Υπουργείου Εσωτερικών επανέλαβε από πλευράς του εν λόγω Υπουργείου ότι οι εν λόγω εργοδοτούμενοι έχουν εκπαιδευτεί και έχουν αποκτήσει συγκεκριμένες δεξιότητες και εργαλεία με αποτέλεσμα τυχόν πρόσληψη νέων εργοδοτούμενων να αναμένεται ότι θα προκαλέσει καθυστερήσεις στην διαδικασία εξέτασης αιτήσεων ασύλου, αφού θα απαιτηθεί σχετική ενημέρωση και εκπαίδευσή τους. Επιπρόσθετα, σημείωσε ότι για ορισμένους από τους εν λόγω εργοδοτούμενους έχει συμπληρωθεί η προβλεπόμενη στη βασική νομοθεσία μέγιστη διάρκεια απασχόλησης.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών

Ασφαλίσεων ανέφερε στην επιτροπή ότι στη Δημοκρατία έχουν αδειοδοτηθεί δυνάμει των διατάξεων του εν λόγω νόμου πέντε συνολικά εταιρείες για να παρέχουν τις εν λόγω υπηρεσίες. Επιπρόσθετα, σημείωσε ότι χρειάζεται χρόνος για να εκτιμηθεί το μέγεθος του προβλήματος, ούτως ώστε να είναι σε θέση να τοποθετηθεί επί των προνοιών της πρότασης νόμου.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ανέφερε στην επιτροπή ότι προκειμένου να τοποθετηθεί επί των προνοιών της υπό συζήτηση πρότασης νόμου θα έπρεπε να είχε λάβει τις θέσεις του καθ' ύλην αρμόδιου υπουργείου, ήτοι του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, επισημαίνοντας ότι το ζήτημα της αναδρομικότητας που τίθεται με την προτεινόμενη νομοθεσία ενδεχομένως να επηρεάζει το συνταγματικό δικαίωμα του συμβάλλεσθαι.

Η εκπρόσωπος της ΠΕΟ ανέφερε στην επιτροπή ότι δεν προηγήθηκε κοινωνικός διάλογος και ότι η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση μεταβάλλει το συμφωνημένο πλαίσιο μεταξύ του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των κοινωνικών εταίρων όσον αφορά τη μέγιστη χρονική διάρκεια απασχόλησης εργοδοτούμενου που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της βασικής νομοθεσίας.

Ο εκπρόσωπος της ΣΕΚ εξέφρασε επίσης επιφυλάξεις σε σχέση με την προτεινόμενη ρύθμιση, σημειώνοντας ότι λόγω της φύσης του υπό ρύθμιση θέματος θα έπρεπε να είχε προηγηθεί κοινωνικός διάλογος.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω συζήτησης του όλου θέματος, ο εισηγητής της πρότασης νόμου επανέλαβε την ανάγκη επέκτασης του χρονικού πλαισίου εργοδότησης των προσώπων που απασχολούνται στις οικείες θέσεις, τονίζοντας ότι πρόκειται για πρόσωπα τα οποία έχουν εξειδικευτεί σχετικά, καθώς και ότι αντίστοιχες μορφές απασχόλησης σε άλλα κράτη αφορούν μεγαλύτερης διάρκειας περιόδους απασχόλησης.

Ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών ανέφερε από το όλο ζήτημα επηρεάζονται ενενήντα επτά (97) άτομα και ότι τα συμβόλαια εργασίας για τα πενήντα δύο (52) εξ αυτών έχουν ήδη λήξει. Περαιτέρω, σημείωσε ότι η διάταξη που προβλέπει ότι η συνολική διάρκεια παραχώρησης εργοδοτούμενου στον έμμεσο εργοδότη δεν επιτρέπεται να είναι μεγαλύτερη των δώδεκα (12) μηνών δεν τίθεται από την Ευρωπαϊκή Οδηγία με την οποία η Δημοκρατία έχει εναρμονιστεί με τον υπό τροποποίηση νόμο. Επισήμανε επίσης ότι τα συγκεκριμένα προσώπα παρέχουν εξειδικευμένη βοήθεια και τεχνογνωσία για την εξέταση αιτήσεων ασύλου και ότι είναι κατανοημένα σε αριθμό υπηρεσιών όπως η Υπηρεσία Ασύλου, η Αστυνομία, το Διοικητικό Δικαστήριο Διεθνούς Προστασίας, τα γραφεία της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο και τα γραφεία της Υπηρεσίας Ασύλου στο Κέντρο Προσωρινής Φιλοξενίας «Πουρνάρα». Συναφώς ανέφερε ότι η διαδικασία πρόσληψης και εκπαίδευσης των νέων εργοδοτούμενων θα διαρκέσει τουλάχιστον τρεις μήνες και ως εκ τούτου θα προκληθεί καθυστέρηση και επιπλοκές στη διαδικασία εξέτασης αιτήσεων ασύλου. Σύμφωνα με τον ίδιο, η προτεινόμενη αναδρομικότητα έγκειται στο γεγονός ότι ορισμένα συμβόλαια έχουν ήδη λήξει την 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2020.

Ο ίδιος πιο πάνω εκπρόσωπος αναγνωρίζοντας την ανάγκη για διάλογο και οριστική επίλυση του ζητήματος τόνισε τη σημασία της επέκτασης της χρονικής διάρκειας εργοδότησης των συγκεκριμένων ατόμων, προκειμένου να μην εκτροχιαστεί η διαδικασία εξέτασης των αιτήσεων ασύλου.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας κληθείσα να τοποθετηθεί επί των όσων κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής ανέφερε ότι, όπως προκύπτει από την τοποθέτηση του εκπροσώπου του Υπουργείου Εσωτερικών, τα επηρεαζόμενα μέρη συναινούν στο να προσδοθεί αναδρομική ισχύ στην προτεινόμενη ρύθμιση.

Σημειώνεται ότι οι εκπρόσωποι των συντεχνιών ΣΕΚ και ΠΕΟ επανέλαβαν τις επιφυλάξεις και προβληματισμούς τους και εισηγήθηκαν τη σφαιρική συζήτηση του θέματος τόσο στην προκειμένη όσο και σε άλλες συναφείς περιπτώσεις.

Οι εκπρόσωποι των συντεχνιών ΟΕΒ και ΚΕΒΕ συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της πρότασης νόμου.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών υπέβαλε στην επιτροπή εισήγηση για τροποποίηση της υπό συζήτηση πρότασης νόμου, ούτως ώστε το πεδίο εφαρμογής της βασικής νομοθεσίας να επεκταθεί και να καλύπτει μόνο τους εργοδοτούμενους που εργοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο. Σύμφωνα με τα όσα ανέφερε ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εσωτερικών, με την εν λόγω εισήγηση διασφαλίζεται η προσωρινότητα της εν λόγω ρύθμισης με την προσθήκη πρόνοιας, σύμφωνα με την οποία, η ισχύς της θα λήξει στις 31 Μαΐου 2022, ενώ παράλληλα διασφαλίζεται ότι κανένας εργοδοτούμενος δεν θα εργοδοτηθεί για διάστημα πέραν των είκοσι οκτώ (28) μηνών.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ανέφερε στην επιτροπή ότι με δεδομένη την αδήριτη ανάγκη συνέχισης της στήριξης της Δημοκρατίας από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, αλλά και την εισήγηση του Υπουργείου Εσωτερικών για ρύθμιση του όλου ζητήματος, θεωρεί ότι η υπό συζήτηση πρόταση νόμου δύναται να ψηφισθεί σε νόμο υπό την προϋπόθεση της οριστικής επίλυσης από την αρμόδια αρχή των όποιων πρακτικών προβλημάτων προκύπτουν από την εφαρμογή του οικείου νόμου στις πιο πάνω περιπτώσεις με την έναρξη της νέας Βουλευτικής Περιόδου.

Συναφώς με τα πιο πάνω, ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Εργασίας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων ανέφερε ότι το Υπουργείο του συγκατατίθεται στη ψήφιση του υπό συζήτηση σχεδίου νόμου, όπως αυτό έχει τροποποιηθεί με

βάση την εισήγηση του Υπουργείου Εσωτερικών, λαμβανομένης υπόψη της θέσης της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων κατά πλειοψηφία των μελών της, βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού και του Δημοκρατικού Κόμματος, και των μελών της, βουλευτών του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου και της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων, επισυνάπτοντας αναθεωρημένο κείμενο σύμφωνα με τις εισηγήσεις που υποβλήθηκαν, εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση σε νόμο της υπό συζήτηση πρότασης νόμου.

Ο Πρόεδρος της επιτροπής και τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτική ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και το μέλος της, βουλευτής, του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση της υπό αναφοράς πρότασης νόμου στην ολομέλεια του σώματος.

Αρ. Φακ. 23.02.062.077.2021

22 Απριλίου 2021

ΝΠ/ΚΛΧ/ΜΙ/ΓΧ